

# TEB-ov PRIRUČNIK SUSTAV JAVNE NABAVE

---

## JEDANAESTE DOPUNE, PROSINAC 2020.

---

### Poštovani pretplatnici,

dostavljamo vam XI. dopune priručnika Sustav javne nabave.

Za potrebe ovih dopuna pripremili smo Vam izbor obrazloženja odluka Visokog upravnog suda RH donesenih objavljenih u razdoblju od 15.8.2020. do 18.12.2020. (Naslov 3-2).

Uz navedenu praksu dostavljamo i dva članka, jedan na temu okvirnih sporazuma (Naslov 2-2-3) te drugi na temu odobrenih zahtjevima za nastavak postupka javne nabave, sklapanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma (Naslov 2-6-3).

Iz prakse Europskog suda izdvojili smo sažetak iz zanimljivog predmeta C-367/19 od 10.9.2020., u kojem predmetu je Sud EU dao odgovor na pitanje kako tretirati ponudu u kojoj je izražena cijena 0 eura (ili kuna) (Naslov 3-4-2).

Dopune SJN-a u 2021. godini dostavljati ćemo samo onim pretplatnicima koji uplate pretplatu ili pošalju pisanu i ovjerenu narudžbenicu (na poleđini ovih dopuna SJN-a). Pretplatu možete obnoviti i na sljedećoj poveznici: <https://www.teb.hr/pretplate/>.

Podsjećamo da u sklopu pretplate na ovaj Priručnik ostvarujete i pravo na jedno besplatno pisano mišljenje koje nam postavite, te pogodnosti na TEB-ovim izobrazbama i redovitim usavršavanjima (15% za prvog i drugog polaznika, odnosno 30% za trećeg i svakog sljedećeg polaznika).

Zahvaljujemo na dosadašnjem povjerenju i veselimo se nastavku suradnje!

Urednik

# Sadržaj dopuna

**Sadržaj** (str. 1-5 zamijenite novim str. 1-5)

## I. Javna nabava

### 2-2 Postupci i načini javne nabave

**2-2-3 Okvirni sporazum kao instrument za zbirnu javnu nabavu u novijoj praksi** (postojeće str. 1-10 zamijenite novim str. 1-16)

### 2-6 Pravna zaštita, nadzor i prekršaji

**2-6-3 Odobreni zahtjevi za nastavak postupka javne nabave, sklapanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma** (umetnite nove str. 1-10)

### 3-2 Sudska praksa

**3-2-2 Pregled i ocjena ponuda** (str. 43-44 zamijenite novim str. 43-49)

**3-2-3 Žalbeni postupak** (str. 13 zamijenite novim str. 13-15)

**3-2-4 Upravni spor** (str. 11 zamijenite novim str. 11-12)

### 3-4 Praksa Suda EU

**3-4-2 Kriteriji za kvalitativni odabir** (str. 17 zamijenite novim str. 17-22)

# SADRŽAJ

## I. JAVNA NABAVA

### I. ZAKONODAVNI I STRATEŠKI OKVIR U RH I EU

#### I-1 Zakoni

- I-1-1 Zakon o javnoj nabavi
- I-1-2 Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave
- I-1-3 Zakon o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi

#### I-2 Podzakonski akti

- I-2-1 Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave
- I-2-2 Pravilnik o nadzoru nad provedbom zakona o javnoj nabavi
- I-2-3 Uredba o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti
- I-2-4 Pravilnik o izobrazbi u području javne nabave
- I-2-5 Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu
- I-2-6 Pravilnik o mjerilima koja se koriste u postupcima javne nabave vozila za cestovni promet
- I-2-7 Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
- I-2-8 Pravilnik o elektroničkoj žalbi u javnoj nabavi
- I-2-9 Odluka o ograničavanju korištenja sredstava predviđenih Državnim proračunom Republike Hrvatske i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika Državnog proračuna za 2020. godinu
- I-2-10 Odluka o uvjetima i kriterijima koje pri javnoj nabavi moraju zadovoljiti poljoprivredni i prehrambeni proizvodi

#### I-3 Direktive

- I-3-1 Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ
- I-3-2 Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetske i prometne i sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ

- I-3-3 Direktiva Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na primjenu postupaka kontrole na sklapanje ugovora o javnoj nabavi robe i javnim radovima

## **I-4 Uredbe EU**

- I-4-1 Uredba (EZ) br. 213/2008 od 28. studenoga 2007. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 2195/2002 Europskog parlamenta i Vijeća o Jedinstvenom rječniku javne nabave (CPV) i direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o postupcima javne nabave, u pogledu revizije CPV-a
- I-4-2 Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/1986 od 11. studenoga 2015. o utvrđivanju standardnih obrazaca za objavljivanje obavijesti u području javne nabave i stavljanju izvan snage Provedbene uredbe (EU) br. 842/2011
- I-4-3 Provedbena uredba Komisije (EU) 2016/7 od 5. siječnja 2016. o utvrđivanju standardnog obrasca za europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi

## **I-5 Ostalo**

- I-5-1 Vrijednosti europskih pragova važećih od 1. siječnja 2016.
- I-5-2 Vrijednosti europskih pragova važećih od 1. siječnja 2018.
- I-5-3 Smjernice Europske komisije za primjenu okvira za javnu nabavu u kriznoj situaciji uzrokovanoj bolešću COVID-19

# **2. PRIMJENA PROPISA O JAVNOJ NABAVI**

## **2-1 Sustav javne nabave**

- 2-1-1 Uvod u ZJN 2016 (Ivan Palčić)
- 2-1-2 Nova izuzeća od primjene pravila o javnoj nabavi (Vedran Jelinović)
- 2-1-3 Jednostavna nabava (Vedran Jelinović)
- 2-1-4 Obveza primjene Zakona o javnoj nabavi kroz mišljenja nadležnog ministarstva (Zoran Vuić)
- 2-1-5 Plan nabave kroz pitanja i odgovore (Ivica Pranjić)
- 2-1-6 Obveze naručitelja u pripremi postupka nabave i nakon izvršnosti odluke o odabiru (Ivica Pranjić i Ante Loboja)
- 2-1-7 Izuzeće od primjene ZJN 2016 za pravne usluge (Zoran Vuić)
- 2-1-8 Poništenje postupka javne nabave zbog epidemije uzrokovane koronavirusom (Vedran Jelinović)

## **2-2 Postupci i načini javne nabave**

- 2-2-1 Otvoreni postupak (Ante Loboja)

- 2-2-2 Natjecateljski postupak uz pregovore (Ante Loboja)
- 2-2-3 Okvirni sporazum kao instrument za zbirnu javnu nabavu u novijoj praksi (Ante Loboja)
- 2-2-4 Natjecateljski dijalog (Tatjana Kreč)
- 2-2-5 Pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave poziva na nadmetanje (Ante Loboja)
- 2-2-6 Dinamički sustav nabave (Nikolina Bačurin i Zoran Turuk)

## **2-3 Dokumentacija o nabavi i ponude (instituti i postupanje)**

- 2-3-1 Izrada dokumentacije o nabavi s primjerom nabave računala u otvorenom postupku velike vrijednosti (Ivica Pranjić i Ante Loboja)
- 2-3-2 Popunjavanje ESPD obrasca (Ančica Jonjić)
- 2-3-3 Računska pogreška (Zoran Vuić)
- 2-3-4 Pregled i ocjena ponuda u postupku javne nabave (Tatjana Kreč)
- 2-3-5 Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata prema praksi Državne komisije (Ante Loboja)

## **2-4 Elektronička javna nabava**

- 2-4-1 Elektronička sredstva komunikacije i otvoreni postupak (Ančica Jonjić)
- 2-4-2 Elektronički računi u javnoj nabavi (Vedran Jelinović)

## **2-5 Nastanak i izvršenje ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma**

- 2-5-1 Izvršenje ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma (Kristina Zovko)
- 2-5-2 Izmjene ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma tijekom trajanja prema ZJN 2016 (Vedran Jelinović)

## **2-6 Pravna zaštita, nadzor i prekršaji**

- 2-6-1 Pravna zaštita u otvorenom postupku – s praktičnim primjerima žalbe (Vedran Jelinović)
- 2-6-2 Nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi s primjerima mišljenja nadležnog ministarstva o prijavljenim nepravilnostima (Zoran Vuić)
- 2-6-3 Odobreni zahtjevi za nastavak postupka javne nabave, sklapanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma (Zoran Vuić)

## **2-7 Javna nabava u EU**

- 2-7-1 Vodič kroz javnu nabavu inovativnih rješenja – 10 elemenata dobre prakse (Kristina Zovko)
- 2-7-2 Nove smjernice za utvrđivanje financijskih korekcija za postupke javne nabave i revizija (Antonija Ćurić)

## **3 UPRAVNA I SUDSKA PRAKSA / MIŠLJENJA NADLEŽNIH TIJELA**

### **3-1 Praksa Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave**

- 3-1-1 Zaključci sa sjednica Državne komisije
- 3-1-2 Primjena Zakona o javnoj nabavi i podzakonskih akata
- 3-1-3 Specifičnosti postupaka javne nabave
- 3-1-4 Dokumentacija o nabavi
- 3-1-5 Osnove za isključenje
- 3-1-6 Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta (uvjeti sposobnosti)
- 3-1-7 Ponuda
- 3-1-8 Kriteriji za odabir ponude i cijena ponude
- 3-1-9 Komunikacija i rokovi u postupcima
- 3-1-10 Jamstva
- 3-1-11 Zajednica ponuditelja i podugovaratelji
- 3-1-12 Otvaranje, pregled, ocjena i odabir ponude
- 3-1-13 Poništenje postupka
- 3-1-14 Pravna zaštita
- 3-1-15 Nastanak i izvršenje ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma

### **3-2 Sudska praksa**

- 3-2-1 Dokumentacija o nabavi
- 3-2-2 Pregled i ocjena ponuda
- 3-2-3 Žalbeni postupak
- 3-2-4 Upravni spor
- 3-2-5 Ostalo

### **3-3 Mišljenje Središnjeg tijela za politiku javne nabave**

- 3-3-1 Izuzeća od primjene ZJN 2016
- 3-3-2 Planiranje, priprema postupka i izrada dokumentacije o nabavi
- 3-3-3 Kriteriji za kvalitativni odabir i ESPD obrazac
- 3-3-4 Otvaranje, pregled i ocjena ponuda
- 3-3-5 Izvršenje ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma
- 3-3-6 Pravna zaštita
- 3-3-7 Posebnosti za sektorske naručitelje

### **3-4 Praksa Suda EU**

- 3-4-1 Područje primjene, definicije i opća načela

- 3-4-2 Kriteriji za kvalitativni odabir
- 3-4-3 Dodjela ugovora
- 3-4-4 zvršenje ugovora
- 3-4-5 Ostalo (pravna zaštita i dr.)

## II. KONCESIJE

### 4. ZAKONODAVNI I STRATEŠKI OKVIR U RH I EU

#### 4-1 Zakoni

- 4-1-1 Zakon o koncesijama

#### 4-2 Podzakonski akti

- 4-2-1 Pravilnik o registru koncesija
- 4-2-2 Uredba o standardnim obrascima za koncesije i njihovoj objavi

#### 4-3 Pravna stečevina EU

- 4-3-1 Usklađenje hrvatskog zakonodavstva s Direktivom 2014/23/ EU o dodjeli ugovora o koncesijama (Gordana Sedmak-Jednačak)

#### 4-4 Iskustva u području koncesija

- 4-4-1 Koncesija za ograđivanje i pristup plažama (Gordana Sedmak-Jednačak)
- 4-4-2 Ogladni primjer dokumentacije za nadmetanje za dimnjačarske usluge prema novom Zakonu o koncesijama (Gordana Sedmak-Jednačak)

#### 4-5 Upravna i sudska praksa / mišljenja nadležnih tijela

## III. JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

### 5 ZAKONODAVNI I STRATEŠKI OKVIR U RH I EU

#### 5-1 Zakoni

- 5-1-1 Zakon o javno-privatnom partnerstvu

#### 5-2 Podzakonski akti

- 5-2-1 Uredba o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva
- 5-2-2 Pravilnik o ustroju i vođenju registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu
- 5-2-3 Pravilnik o projektima JPP-a male vrijednosti

