

TEB-ov PRIRUČNIK SUSTAV JAVNE NABAVE

TRINAESTE DOPUNE, LISTOPAD 2021.

Poštovani pretplatnici,

Nastavno na prethodne dopune XII. koje ste dobili u obliku knjige Sustav javne nabave – zbirka propisa (izdanje travanj 2021.), dostavljamo vam XIII. dopune priručnika Sustav javne nabave.

Za potrebe ovih dopuna pripremili smo Vam izbor obrazloženja odluka Visokog upravnog suda RH donesenih objavljenih tijekom 2021. godine, do zaključno 8. listopada 2021. (Naslov 3-2).

Uz navedenu praksu, dostavljamo tri stručna članka:

- Otvaranje ponuda u praksi; autor Ante Loboja (Naslov 2-1-9)
- Analiza tržišta u javnoj nabavi i prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima; autorica Tatjana Kreč (Naslov 2-1-10)
- Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata – obveza podugovaranja ili ne?; autor Vedran Jelinović (Naslov 2-3-6).

Podsjećamo da u sklopu pretplate na ovaj Priručnik ostvarujete i pravo na jedno besplatno pisano mišljenje iz područja javne nabave, te popuste na TEB-ovim izobrazbama i redovitim usavršavanjima iz javne nabave. Navedenu pogodnost možete iskoristiti već na TEB-ovom dvodnevnom redovitom usavršavanju u području javne nabave, koje se održava u Opatiji 2. i 3. prosinca 2021. Za više informacija o programu, predavačima i kotizaciji posjetite nas na www.teb.hr.

Uz poziv na obnovu vaše pretplate i za 2022. godinu, izvješćujemo vas da ćemo tijekom iduće godine Priručnik Sustav javne nabave digitalizirati, te će svi propisi, praksa te stručni radovi i mišljenja biti dostupni online na TEB-ovom posebnom portalu javne nabave, što će uvelike olakšati primjenu propisa i dobre prakse. Obnovom pretplate za 2022. godinu ujedno ćete steći i pravo na pristup navedenom portalu.

Za obnovu pretplate na SJN do zaključno 30.11.2021. darovat ćemo vam poklon bon od 200,00 kn i snimku webinaru po vašem izboru iz bogate ponude TEB-a.

POKLON BON je komercijalni naziv za popust koji možete iskoristiti do 31.3.2022. kod kupnje bilo koje knjige u izdanju TEB-a, ili plaćanja kotizacije za bilo koji webinar/seminar koji organizira TEB. Dovoljno je nakon uplate pretplate po punoj cijeni na narudžbenici za neku knjigu ili na prijavnici za neki webinar/seminar pozvati se na 200,00 kn popusta.

Zahvaljujemo na dosadašnjem povjerenju i veselimo se nastavku suradnje!

Urednik

Sadržaj dopuna

Sadržaj (str. 1-5 zamijenite novim str. 1-6)

I. JAVNA NABAVA

2. PRIMJENA PROPISA O JAVNOJ NABAVI

2-1 Sustav javne nabave

2-1-9 Otvaranje ponuda u praksi (umetnite nove str. 1-9)

2-1-10 Analiza tržišta u javnoj nabavi i prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima (umetnite nove str. 1-9)

2-3 Dokumentacija o nabavi i ponude (instituti i postupanje)

2-3-6 Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata – obveza podugovaranja ili ne? (umetnite nove str. 1-15)

3. UPRAVNA I SUDSKA PRAKSA / MIŠLJENJA NADLEŽNIH TIJELA

3-1 Praksa Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave

3-1-1 Zaključci sa sjednica Državne komisije (zamijenite str. 11 s novim str. 11-12)

3-2 Sudska praksa

3-2-1 Dokumentacija o nabavi (str. 3-4 zamijenite novim 3-12)

3-2-2 Pregled i ocjena ponuda (str. 49 zamijenite novim str. 49-81)

3-2-3 Žalbeni postupak (str. 15 zamijenite novim str. 15-21)

3-2-4 Upravni spor (str. 11-12 zamijenite novim str. 11-16)

3-2-5 Ostalo (str. 7 zamijenite novim str. 7-10)

3-3 Mišljenja Središnjeg tijela za politiku javne nabave

3-3-1 Izuzeća od primjene ZJN 2016 (str. 3 zamijenite novim 3-8)

3-3-2 Planiranje, priprema postupka i izrada dokumentacije o nabavi (str. 7 zamijenite novim 7-8)

3-3-3 Kriteriji za kvalitativni odabir i ESPD obrazac (str. 13 zamijenite novim str. 13-14)

SADRŽAJ

I. JAVNA NABAVA

I. ZAKONODAVNI I STRATEŠKI OKVIR U RH I EU

I-1 Zakoni

- I-1-1 Zakon o javnoj nabavi
- I-1-2 Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave
- I-1-3 Zakon o elektroničkom izdavanju računa u javnoj nabavi

I-2 Podzakonski akti

- I-2-1 Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave
- I-2-2 Pravilnik o nadzoru nad provedbom zakona o javnoj nabavi
- I-2-3 Uredba o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti
- I-2-4 Pravilnik o izobrazbi u području javne nabave
- I-2-5 Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu
- I-2-6 Pravilnik o mjerilima koja se koriste u postupcima javne nabave vozila za cestovni promet
- I-2-7 Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
- I-2-8 Pravilnik o elektroničkoj žalbi u javnoj nabavi
- I-2-9 Odluka o ograničavanju korištenja sredstava predviđenih Državnim proračunom Republike Hrvatske i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika Državnog proračuna za 2020. godinu
- I-2-10 Odluka o uvjetima i kriterijima koje pri javnoj nabavi moraju zadovoljiti poljoprivredni i prehrambeni proizvodi

I-3 Direktive

- I-3-1 Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ
- I-3-2 Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ

- I-3-3 Direktiva Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona i drugih propisa u odnosu na primjenu postupaka kontrole na sklapanje ugovora o javnoj nabavi robe i javnim radovima

I-4 Uredbe EU

- I-4-1 Uredba (EZ) br. 213/2008 od 28. studenoga 2007. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 2195/2002 Europskog parlamenta i Vijeća o Jedinstvenom rječniku javne nabave (CPV) i direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o postupcima javne nabave, u pogledu revizije CPV-a
- I-4-2 Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/1986 od 11. studenoga 2015. o utvrđivanju standardnih obrazaca za objavljivanje obavijesti u području javne nabave i stavljanju izvan snage Provedbene uredbe (EU) br. 842/2011
- I-4-3 Provedbena uredba Komisije (EU) 2016/7 od 5. siječnja 2016. o utvrđivanju standardnog obrasca za europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi

I-5 Ostalo

- I-5-1 Vrijednosti europskih pragova važećih od 1. siječnja 2016.
- I-5-2 Vrijednosti europskih pragova važećih od 1. siječnja 2018.
- I-5-3 Smjernice Europske komisije za primjenu okvira za javnu nabavu u kriznoj situaciji uzrokovanoj bolešću COVID-19

2. PRIMJENA PROPISA O JAVNOJ NABAVI

2-1 Sustav javne nabave

- 2-1-1 Uvod u ZJN 2016 (Ivan Palčić)
- 2-1-2 Nova izuzeća od primjene pravila o javnoj nabavi (Vedran Jelinović)
- 2-1-3 Jednostavna nabava (Vedran Jelinović)
- 2-1-4 Obveza primjene Zakona o javnoj nabavi kroz mišljenja nadležnog ministarstva (Zoran Vuić)
- 2-1-5 Plan nabave kroz pitanja i odgovore (Ivica Pranjić)
- 2-1-6 Obveze naručitelja u pripremi postupka nabave i nakon izvršnosti odluke o odabiru (Ivica Pranjić i Ante Loboja)
- 2-1-7 Izuzeće od primjene ZJN 2016 za pravne usluge (Zoran Vuić)
- 2-1-8 Poništenje postupka javne nabave zbog epidemije uzrokovane koronavirusom (Vedran Jelinović)
- 2-1-9 Otvaranje ponuda u praksi (Ante Loboja)
- 2-1-10 Analiza tržišta u javnoj nabavi i prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima (Tatjana Kreč)

2-2 Postupci i načini javne nabave

- 2-2-1 Otvoreni postupak (Ante Loboja)
- 2-2-2 Natjecateljski postupak uz pregovore (Ante Loboja)
- 2-2-3 Okvirni sporazum kao instrument za zbirnu javnu nabavu u novijoj praksi (Ante Loboja)
- 2-2-4 Natjecateljski dijalog (Tatjana Kreč)
- 2-2-5 Pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave poziva na nadmetanje (Ante Loboja)
- 2-2-6 Dinamički sustav nabave (Nikolina Bačurin i Zoran Turuk)

2-3 Dokumentacija o nabavi i ponude (instituti i postupanje)

- 2-3-1 Izrada dokumentacije o nabavi s primjerom nabave računala u otvorenom postupku velike vrijednosti (Ivica Pranjić i Ante Loboja)
- 2-3-2 Popunjavanje ESPD obrasca (Ančica Jonjić)
- 2-3-3 Računska pogreška (Zoran Vuić)
- 2-3-4 Pregled i ocjena ponuda u postupku javne nabave (Tatjana Kreč)
- 2-3-5 Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata prema praksi Državne komisije (Ante Loboja)
- 2-3-6 Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata – obveza podugovaranja ili ne? (Vedran Jelinović)

2-4 Elektronička javna nabava

- 2-4-1 Elektronička sredstva komunikacije i otvoreni postupak (Ančica Jonjić)
- 2-4-2 Elektronički računi u javnoj nabavi (Vedran Jelinović)

2-5 Nastanak i izvršenje ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma

- 2-5-1 Izvršenje ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma (Kristina Zovko)
- 2-5-2 Izmjene ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma tijekom trajanja prema ZJN 2016 (Vedran Jelinović)

2-6 Pravna zaštita, nadzor i prekršaji

- 2-6-1 Pravna zaštita u otvorenom postupku – s praktičnim primjerima žalbe (Vedran Jelinović)
- 2-6-2 Nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi s primjerima mišljenja nadležnog ministarstva o prijavljenim nepravilnostima (Zoran Vuić)
- 2-6-3 Odobreni zahtjevi za nastavak postupka javne nabave, sklapanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma (Zoran Vuić)

2-7 Javna nabava u EU

- 2-7-1 Vodič kroz javnu nabavu inovativnih rješenja – 10 elemenata dobre prakse (Kristina Zovko)
- 2-7-2 Nove smjernice za utvrđivanje financijskih korekcija za postupke javne nabave i revizija (Antonija Ćurić)

3 UPRAVNA I SUDSKA PRAKSA / MIŠLJENJA NADLEŽNIH TIJELA

3-1 Praksa Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave

- 3-1-1 Zaključci sa sjednica Državne komisije
- 3-1-2 Primjena Zakona o javnoj nabavi i podzakonskih akata
- 3-1-3 Specifičnosti postupaka javne nabave
- 3-1-4 Dokumentacija o nabavi
- 3-1-5 Osnove za isključenje
- 3-1-6 Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta (uvjeti sposobnosti)
- 3-1-7 Ponuda
- 3-1-8 Kriteriji za odabir ponude i cijena ponude
- 3-1-9 Komunikacija i rokovi u postupcima
- 3-1-10 Jamstva
- 3-1-11 Zajednica ponuditelja i podugovaratelji
- 3-1-12 Otvaranje, pregled, ocjena i odabir ponude
- 3-1-13 Poništenje postupka
- 3-1-14 Pravna zaštita
- 3-1-15 Nastanak i izvršenje ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma

3-2 Sudska praksa

- 3-2-1 Dokumentacija o nabavi
- 3-2-2 Pregled i ocjena ponuda
- 3-2-3 Žalbeni postupak
- 3-2-4 Upravni spor
- 3-2-5 Ostalo

3-3 Mišljenja Središnjeg tijela za politiku javne nabave

- 3-3-1 Izuzeća od primjene ZJN 2016
- 3-3-2 Planiranje, priprema postupka i izrada dokumentacije o nabavi
- 3-3-3 Kriteriji za kvalitativni odabir i ESPD obrazac
- 3-3-4 Otvaranje, pregled i ocjena ponuda

- 3-3-5 Izvršenje ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma
- 3-3-6 Pravna zaštita
- 3-3-7 Posebnosti za sektorske naručitelje

3-4 Praksa Suda EU

- 3-4-1 Područje primjene, definicije i opća načela
- 3-4-2 Kriteriji za kvalitativni odabir
- 3-4-3 Dodjela ugovora
- 3-4-4 Izvršenje ugovora
- 3-4-5 Ostalo (pravna zaštita i dr.)

II. KONCESIJE

4. ZAKONODAVNI I STRATEŠKI OKVIR U RH I EU

4-1 Zakoni

- 4-1-1 Zakon o koncesijama

4-2 Podzakonski akti

- 4-2-1 Pravilnik o registru koncesija
- 4-2-2 Uredba o standardnim obrascima za koncesije i njihovoj objavi

4-3 Pravna stečevina EU

- 4-3-1 Usklađenje hrvatskog zakonodavstva s Direktivom 2014/23/ EU o dodjeli ugovora o koncesijama (Gordana Sedmak-Jednačak)

4-4 Iskustva u području koncesija

- 4-4-1 Koncesija za ograđivanje i pristup plažama (Gordana Sedmak-Jednačak)
- 4-4-2 Ogledni primjer dokumentacije za nadmetanje za dimnjačarske usluge prema novom Zakonu o koncesijama (Gordana Sedmak-Jednačak)

4-5 Upravna i sudska praksa / mišljenja nadležnih tijela

III. JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

5 ZAKONODAVNI I STRATEŠKI OKVIR U RH I EU

5-1 Zakoni

- 5-1-1 Zakon o javno-privatnom partnerstvu

5-2 Podzakonski akti

- 5-2-1 Uredba o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva

- 5-2-2 Pravilnik o ustroju i vođenju registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu
- 5-2-3 Pravilnik o projektima JPP-a male vrijednosti